



## **Regionalna Izba Obrachunkowa**

### **w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2 kwietnia 2024 r.

RIO.II.K.0010.180.2024

**Pan  
Henryk Janowicz  
Przewodniczący Zarządu  
Powiatu Żagańskiego**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 180/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 2 kwietnia 2024 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

**Joanna Chruścieł  
Zastępca Prezesa Izby**

**Uchwała Nr 180/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 2 kwietnia 2024 r.**

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu  
Powiatu Żagańskiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dominik Kamedulski - Przewodniczący
2. Jarosław Kotowski - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za 2023 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi,
- plan wydatków nie został przekroczony,
- według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

Wykonanie budżetu Powiatu Żagańskiego, na podstawie sprawozdawczości za 2023 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>139 103 384,19</b>	<b>132 359 123,98</b>	<b>95,2%</b>
1.1.	dochody bieżące	91 947 950,82	91 999 642,61	100,1%
1.2.	dochody majątkowe	47 155 433,37	40 359 481,37	85,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 008 762,00	1 095 699,35	108,6%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	6 763 005,10	4 373 108,16	64,7%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	6 758 770,10	4 373 108,16	64,7%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 235,00	0,00	0,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>148 806 902,46</b>	<b>135 595 369,97</b>	<b>91,1%</b>
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	97 298 469,05	91 355 230,67	93,9%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	66 589 569,67	64 357 522,84	96,6%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	6 222 196,65	5 465 980,15	87,8%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	1 524 044,00	1 512 188,45	99,2%

2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	51 508 433,41	44 240 139,30	85,9%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	51 508 433,41	44 240 139,30	85,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	8 327 573,64	7 935 181,39	95,3%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 283 828,89	6 915 526,46	94,9%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 043 744,75	1 019 654,93	97,7%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-9 703 518,27</b>	<b>-3 236 245,99</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-9 703 518,27</b>	<b>-3 236 245,99</b>	
WFN	<b>Nadwyżka</b>			
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>12 703 518,27</b>	<b>12 703 518,27</b>	<b>100,0%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	915 000,00	915 000,00	100,0%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 978 242,39	1 978 242,39	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	9 810 275,88	9 810 275,88	100,0%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>3 000 000,00</b>	<b>3 000 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	3 000 000,00	3 000 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>		<b>3 236 245,99</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		915 000,00	
5.5.	wolne środki		343 003,60	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		1 978 242,39	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych		0,00	
6	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	

	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.				
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>16 000 000,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>8 869 983,62</b>	
	Wymagalne		1 601 674,55	

	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-5 350 518,23</b>	<b>644 411,94</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> (art. 242 ust. 2 ufp)	<b>7 353 000,04</b>	<b>13 347 930,21</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
<b>I.1.a</b>	Łączna kwota długu na koniec okresu		<b>16 000 000,00</b>	

Budżet Powiatu zamknął się deficytem w wysokości 3 236 245,99 zł przy planowanym deficycie w wysokości 9 703 518,27 zł.

Na koniec roku 2023 r. Powiat Żagański nie posiadał zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Powiatu stanowiły kwotę 1 601 674,55 zł.

Skład Orzekający wskazuje na nieznaczny wzrost należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2022 r. należności wymagalne wyniosły 1 343 884,11 zł). Wobec czego Powiat Żagański, działając przez swoje Organy, powinien nadal prowadzić działania prawne zmierzające do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Powiatu.

Zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tzn. wykonane na koniec roku budżetowego wydatki bieżące budżetu - nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

Łączna kwota długu Powiatu Żagańskiego na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 16 000 000,00 zł.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy na koniec 2023 r. przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Srednia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Srednia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	6,39%	9,26%	10,52%	2,87%	4,13%
2024	5,03%	6,83%	8,09%	1,80%	3,06%
2025	5,12%	8,86%	10,12%	3,74%	5,00%
2026	3,37%	8,13%	9,77%	4,76%	6,40%
2027	3,13%	8,46%	10,10%	5,33%	6,97%
2028	2,86%	9,50%	11,13%	6,64%	8,27%
2029	2,64%	8,81%	10,45%	6,17%	7,81%
2030	2,46%	10,59%	10,59%	8,13%	X

Zarząd Powiatu Żagańskiego przedstawił informację o stanie mienia Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r., która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada, a także dochody z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonania posiadania nieruchomości, uzyskane w 2023 roku.

**Skład Orzekający zwraca uwagę** na błędy, które wystąpiły w sprawozdaniu:

1. w tabeli pn.: „Wykonanie wydatków budżetu Powiatu Żagańskiego na dzień 31.12.2023 r.” (strona 32 sprawozdania) - w rozdziale 75224 zamiast paragrafu 4380 powinien zostać wskazany, zgodnie z danymi podanymi w sprawozdaniu Rb-28S - paragraf 4300;
2. w tabeli pn.: „Wykonanie wydatków budżetu Powiatu Żagańskiego na dzień 31.12.2023 r.” (strona 45) - wykazano błędną kwotę planu grupy 1100 w rozdziale 80153 – zamiast kwoty 14 740,92 zł powinna zostać podana, zgodnie z danymi ze sprawozdania Rb-28S wartość 30 901,48 zł;
3. w tabeli pn.: „Wykonanie wydatków budżetu Powiatu Żagańskiego na dzień 31.12.2023 r.” (strona 46) - wykazano błędną kwotę planu grupy 1300 w rozdziale 85117 – zamiast 31 773,00 zł powinna zostać podana, zgodnie z danymi ze sprawozdania Rb-28S kwota 37 123,00 zł.

W dniu 13 lutego 2024 r. do Izby wpłynęła korekta sprawozdania Rb-27S, tj. po złożeniu badanego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za 2023 rok (w dniu 8 lutego 2024 r.).

Skład Orzekający wskazuje na różnice, które wystąpiły pomiędzy sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu za 2023 r., a złożoną korektą w zakresie tabeli pn.: „Wykonanie dochodów budżetu Powiatu Żagańskiego na dzień 31.12.2023 r.”, w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

1. strona 8-9 sprawozdania – wykonanie działu 754, rozdziału 754111, paragraf 6260 wyniosło według sprawozdania odpowiednio: 10 819 456,32 zł, 10 811 456,32 zł i 75 000,00 zł, natomiast w korekcie wykazano: 10 894 456,32 zł, 10 886 456,32 zł oraz 150 000,00 zł;
2. strona 16 - wykonanie działu 900 wyniosło według sprawozdania 122 164,76 zł, po korekcie zaś tylko 47 164,76 zł, ponieważ w korekcie nie wykazano wykonania dochodów w rozdziale 90011, paragrafie 6260 wyszczególnionych wcześniej w sprawozdaniu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za 2023 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

#### **POUCZENIE**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski